E/CONF.39/B/49
1 Nov.1962
ORIGINAL : RUSSIAN

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ НАУЧНЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ
ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ МЕНЕЕ РАЗВИТЫХ РАЙОНОВ

ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ: B.4

БЕЛОРУССКАЯ ССР

ПУТИ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

Составил Н. И. ШИШКИН,
Доктор географических наук,
заведующий отделом использования
трудовых ресурсов
Научно-исследовательского института труда.

Документы, составленные для Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о применении научных и технических знаний для удовлетворения потребностей менее развитых районов, служат в качестве рабочих документов для этой Конференции. Они опубликованы в том виде, в каком были представлены их составителями, и их содержимое и выраженные в них мнения принадлежат их составителям (см. примечания на оборотной стороне).

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на общих сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

2. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на специализированных сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции только на одном из этих официальных языков.

3. Резюме всех документов в том виде, в каком они были представлены их составителями, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

4. До открытия Конференции документы и резюме не будут выпущены для общего распространения. Они будут опубликованы заблаговременно только в ограниченном числе экземпляров и исключительно для правительственных делегаций и других правомочных участников. Последующие опубликование и рассылка трудов Конференции будут обеспечены в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций, как это установлено ее Издательским комитетом.

Пути эффективного использования трудовых ресурсов.

Н.И.ШЛЫКИН

Доктор географических наук, заведующий отделом использования трудовых ресурсов Научно-исследовательского института труда.

Использование трудовых ресурсов в любой стране тем лучше и эффективнее, чем выше занятость трудоспособного населения в общественном производстве и чем выше производительность труда. на каждом участке производства. При этом важно подходить к вопросу, не только с точки зрения отдельных предприятий или отдельных районов, а с точки зрения страны в целом.

Наиболее рациональное использование трудовых ресурсов может быть обеспечено лишь на основе рациональной структуры всего народного хозяйства.

Менее, чем за полувека в СССР достигнуты крупные успехи в деле эффективного использования общественного труда. Рациональное размещение производительных сил обеспечило подтягивание экономически отсталых в прошлом окраин в особенности национальных районов /до уровня центральных промышленно-развитых районов. К настоящему времени полностью уничтожена пропасть между индустриально- развитыми районами и отсталыми окраинами, служившими аграрно-сырьевыми придатками; изжито экономическое неравенство народов и бесправное положение женщин в экономической и политической жизни страны; в промышленности и сельском хозяйстве сократились потери труда, в том числе от текучести кадров. Продвижение производства в северные и восточные районы дало громадные выгоды государству по использованию материальных и трудовых ресурсов.

Глубокие изменения в народном хозяйстве СССР привели как к увеличению числа занятых в производстве лиц, так и к общему росту производительности труда.

Объём промышленной продукции в СССР в 1959 г. вырос по сравнению с 1913 годом более, чем в 20 раз. Численность же работников в промышленности за этот период увеличилась в 4,8 раза. Основная доля прироста промышленной продукции была получена за счет роста производительности труда.

При этом в восточных районах экономический эффект использования сырья и топлива выше, поэтому в эти районы происходит плановое перемещение трудовых ресурсов из менее производительных отраслей хозяйства густонаселенных районов Европейской части СССР. Возникновение новых промышленных центров, открытие и разработка природных богатств, освоение целинных земель и развитие всех видов транспорта усиливают подвижность населения, содействуют

расширению взаимного общения народов Советского Союза. С 1913 по 1959 г.г. городское население страны возросло в 3,5 раза, а население Сибири и Дальнего Востока - в 2,5 раза при общем увеличении населения СССР лишь примерно в 1,5 раза.

В приведенных цифрах роста населения отражены два взаимосвязанных процесса, сопутствовавших индустриализации страны: с одной стороны - переход сельских жителей в города для работы в промышленности, на строительстве и транспорте и, с другой,- перемещение людей из многонаселенных районов Европейской части СССР в малообжитые, вновь осваиваемые восточные районы.

Переход значительного количества населения из сельской местности в города /лишь за 1939-1959 г.г. по стране в целом перешло 24-25 млн.человек/ стал возможным благодаря успехам механизации и электрификации сельскохозяйственного производства и роста производительности труда. Объем валовой продукции сельского хозяйства с 1913 по 1959 г.г. увеличился почти в 2,2 раза /продукция земледелия - в 2,3 раза и животноводства - в 2 раза/, а численность сельского населения за этот период уменьшилась на 18%.Возрастание эффективности использования рабочей силы сельского хозяйства состоит в том, что стало возможным уменьшающемуся относительно /а иногда даже абсолютно/ сельскому населению производить увеличивающееся количество земледельческих продуктов на увеличивающуюся массу населения.

Территориальное размещение населения в СССР осуществляется с учетом принципа максимальной экономии труда,которое достигается путем:

а/ правильного сочетания в экономических районах и городах сфер приложения труда и отраслей народного хозяйства, а также ликвидации скученности населения в крупных городах и ускоренного развития малых и средних городов. Варианты размещения новых строек и предприятий могут давать различные результаты экономии живого труда, например, чрезмерно высокая концентрация в одном районе предприятий тяжелой индустрии чревато для общества большими потерями женского труда; наоборот, следствием односторонней специализации района на отраслях легкой и пищевой промышленности является неполное использование трудоспособных мужчин;

б/ комплексного развития народного хозяйства экономических районов страны, предполагающее разностороннее использование сырьевых и топливных ресурсов; базы комбинирования и кооперирования производств на основе современной организации труда и передовой техники. Это позволяет специализировать хозяйство на таких отраслях экономики, которые обеспечивали бы максимальное производство материальных ценностей при наименьших затратах трудовых ресурсов. Специализация хозяйства при этом не должна приводить к одностороннему развитию экономики. Чрезмерно узкая специализация неизбежно привела бы к большим потерям общественного труда, в частности, вследствие роста дальних перевозок;

в/ выравнивания уровней экономического и культурного развития районов, а также жизненных условий населения, благодаря чему создаются более благоприятные предпосылки для планомерного /пропорционального/ распределения людских ресурсов по территории страны.

Разработка путей по более эффективному использованию трудовых ресурсов в народном хозяйстве связана с более полным учетом влияния фактора трудовых ресурсов на развитие и размещение производительных сил. Различие экономических условий по воспроизводству рабочей силы определяет своеобразие конкретных форм технического прогресса; нередко недостаток рабочих рук в той или иной стране вызывает ускорение технического прогресса. Применение машин, как правило, расширяет сферу использования женского труда. При наличии избытка рабочей силы в стране в целях более полной и рациональной занятости всего трудоспособного населения целесообразно развивать трудоемкие отрасли промышленности и интенсивное сельское хозяйство.

Совершенствование территориального разделения труда - правильная специализация и комплексное развитие народного хозяйства районов и городов - одно из главных направлений по эффективному использованию рабочей силы.

2/ С точки зрения передачи практического опыта Советского Союза слаборазвитым странам, весьма полезным может явиться показ путей достижения полной и рациональной занятости людских ресурсов на примере одной из автономных республик. Предметом для такого конкретного анализа может послужить формирование трудовых ресурсов в Коми АССР, являвшейся еще 40 лет назад типичной аграрно-промысловой окраиной России, в укладе хозяйства которой господствовала патриархальщина, характерная при зачатках культуры.

В 20-х годах население этой лесной республики было неграмотным, экономика имела крайне ограниченную отраслевую структуру /основными сферами приложения труда были сельское хозяйство, охота и мелкие промыслы/ и характеризовалась весьма низкой производительностью труда.

Отсутствие развитой крупной промышленности отражалось на занятости наличных трудовых ресурсов. При огромных неосвоенных земельных угодиях в деревнях сохранилось аграрное перенаселение. В зимний же период, когда прекращалось всякая работа в земледелии, безработица достигала значительных размеров. В поисках работы население края целыми селениями /в общей сложности до 15 тыс. человек ежегодно/ уходило на отхожие промыслы в Сибирь и на Урал и возвращалось обратно домой к весенним полевым работам.

Реконструкция народного хозяйства началась с индустриализации края. При освоении разнообразных природных богатств Коми АССР государственные капиталовложения отпускались в первую очередь на разработку тех видов природных ресурсов, производство которых диктовалось как особенностями природных и трудовых ресурсов республики, так и интересами народного хозяйства страны в целом. Правильное сочетание местных и общегосударственных интересов при размещении производительных сил позволило рационально специализировать хозяйство различных районов в системе территориального разделения труда. Особенно большое развитие в Коми АССР получили лесозаготовки. Это обусловливалось наличием сырья, свободной рабочей силы и потребностью страны в древесине для экспорта.

На базе богатейших лесных ресурсов в 30-х годах в Коми АССР были созданы крупные лесозаготовительные хозяйства с применением механизированной рубки леса и тракторов по вывозке древесины к сплавным рекам. В центре республики в г.Сыктывкаре появился лесопильный завод.

Развитие лесной промышленности коренным образом изменило экономическую жизнь населения Коми АССР. Лесозаготовки вовлекли в промышленность имевшиеся избытки сельского населения, создав тем самым благоприятные условия для круглогодового участия в общественном хозяйстве всех трудовых ресурсов, совмещая работу как в земледелии /летом/, так и на лесозаготовках /зимой/. В сезон 1930/31 г.г. бригады лесозаготовителей имели уже 12 тыс. рабочих, а учитывая сплавные работы, общее количество трудящихся в лесной промышленности превышало 20 тысяч.

В последующие годы лесная промышленность прочно завоевала господствующее положение в экономике республики, определив состав и структуру подсобных и обслуживающих производств /строительной, лесообрабатывающей и лесохимической, электроэнергетической и прочих, базирующихся на древесине как источнике сырья, так и топлива. Подготовка квалифицированных кадров стала производиться также в основном по профилю лесной промышленности; был создан Сыктывкарский лесотехнический техникум.

Таким образом специализация Коми АССР на лесной промышленности послужила основой для рационального использования ее природных и трудовых ресурсов, в то же время Коми АССР из аграрной окраины превратилась в важную лесопромышленную базу страны.

С реконструкцией сельского хозяйства на основе создания крупных коллективных хозяйств и ускорения механизации труда быстрыми темпами стала повышаться производительность сельскохозяйственного труда. Это подготовило предпосылки высвобождения людских ресурсов из сельского хозяйства для постоянной работы промышленности и строительства. За 1920-1936 г.г. численность населения республики выросла на 87 тыс.человек. При этом число городских жителей за этот период росло относительно более высокими темпами. Из всей численности трудовых ресурсов, составлявшей в 1936 г. 147 тыс.человек в лесной промышленности работало уже 28,5 тысяч, в сельском хозяйстве 86,3 тыс., на транспорте 5,4 тыс.человек. Остальная часть трудящихся была занята в отраслях непроизводственной сферы. Уже на первом этапе промышленного развития края была полностью ликвидирована безработица, достигнуто более или менее равномерное использование наличной рабочей силы в течение всего года. Это послужило основой для постепенного создания в основных отраслях хозяйства республики постоянных кадров.

С совершенствованием в последующие годы территориальной организации производства и труда было достигнуто планомерное распределение и использование наличных трудовых ресурсов по полу, возрасту и квалификации. В канун второй Мировой войны началось освоение Печорского угольного бассейна и Тимано-Печорской газо-нефтеносной провинции. Развитие топливно-энергетической промышленности в Коми АССР резко повысило энерговооруженность труда, а начавшийся ускоренный технический прогресс в связи с ростом промышленности, дающей топливо и материалы для построек и строительной индустрии облегчил условия труда в этом суровом крае. В 1950 году в структуре занятости промышленно-производственного персонала доля топливной промышленности достигла 35% и лесозаготовительной - 44%.

Чрезмерно высокий удельный вес в структуре хозяйства добывающих отраслей - лесозаготовительной, угольной и нефтегазовой ограничивало однако полное использование женского труда. В связи с этим в послевоенный период в городах и рабочих поселках республики стали развиваться отрасли перерабатывающих производств, в том числе

легкой и пищевой промышленности; одновременно расширяется непроизводственная сфера. Возникают и развиваются производства, использующие в частности возможности загрузки во время обратного рейса железнодорожных вагонов, перевозящих печорский уголь, древесину и нефть. В республике уже создано много перерабатывающих производств /мукомолье, кондитерские и другие фабрики/ на привозном сельскохозяйственном сырье. Они размещаются главным образом в промышленных центрах. Таким образом обеспечивается рост отраслей, обслуживающих нужды населения в товарах широкого потребления и одновременно создаются предпосылки для вовлечения в общественное производство членов семьи, в частности женщин.

Специализация Коми АССР на лесной и топливно-энергетической промышленности в системе районов страны обеспечило комплексное развитие хозяйства и эффективное использование местных природных и людских ресурсов. В республике сформировался рабочий класс, которого раньше не было. Современная структура промышленного производства обеспечивает гармоническое развитие всех отраслей экономики, включая сельское хозяйство и наиболее полно обеспечивает занятость трудящихся. В 1960 году в топливной и лесозаготовительной отраслях промышленности было занято 68% всех рабочих, а в отраслях перерабатывающей промышленности /деревообрабатывающей, электроэнергетике, металлообработке, пищевой, легкой промышленности/ - 32%.

Высокий технический уровень производства и постоянное повышение квалификации кадров ведут к непрерывному повышению производительности труда работающих. В 1959 году по отношению к 1940 году производительность труда в промышленности Коми АССР выросла на 223%.

По переписи населения 1959 года на 1000 человек населения в Коми АССР приходилось с законченным высшим образованием 15 человек, со средним образованием 304 человека. Исчезла разница в уровне образования мужчин и женщин.

Пути обеспечения рационального использования людских ресурсов Коми АССР являются характерными и для других республик и экономических районов Советского Союза.

3/ В интересах достижения более эффективного использования трудовых ресурсов, в практике перспективного планирования в СССР широко применяется балансовый метод. Исходя из плановых наметок роста выпуска продукции и роста производительности труда определяется уровень занятости и перспективная потребность в дополнительных трудовых ресурсах как по каждой отрасли хозяйства и экономическому району, так и в масштабах страны в целом.

Важнейшим разделом балансовой работы по трудовым ресурсам является выявление и мобилизация резервов экономии труда. Если бы в промышленности СССР выработка продукции на одного рабочего оставалась на уровне 1928 года, то для ее производства за 1928-1958г.г. потребовался бы прирост численности рабочих в 85 млн.человек вместо фактического прироста в 13 млн.человек.

При сохранении нынешнего уровня производительности труда 1959 года для выполнения заданий семилетки /1959-1965 г./ по росту производства только для промышленности и сельского хозяйства потребовалось бы довести число занятых до 100 млн. Это на 50% больше, чем вся численность рабочей силы, предусмотренная на 1965 г.

Для обеспечения полной и более эффективной занятости населения в Европейской части страны, где сосредоточено 4/5 всего населения Советского Союза, в перспективе предусматривается значительное расширение промышленного производства и прежде всего развитие трудоёмких отраслей /главным образом в районах высокой концентрации населения/ и более рациональное размещение производительных сил.

В восточных и северных районах страны, где намечается использовать природные ресурсы, доступные для быстрого освоения и дающие наибольший народнохозяйственный эффект, потребность в дополнительной рабочей силе будет сравнительно больше. Она будет обеспечена не только за счет естественного прироста населения, но и за счет перемещения в эти районы рабочей силы из Европейской части СССР.

В связи с ускоренными темпами технического прогресса, изменением структуры хозяйства, совершенствованием организации производства и разделением труда потребуется планомерная подготовка и повышение квалификации работников на всей территории страны для более полного вовлечения их в общественный труд. В результате внедрения новой техники высвободятся миллионы людей, в том числе занятых на вспомогательных, подсобных работах. Много людей высвободится из сельского хозяйства. Резко сократится административно-управленческий и канцелярский аппарат. Миллионы женщин освободятся от труда в домашнем хозяйстве. Они пополнят ряды трудящихся, занятых в народном хозяйстве. В связи с широчайшим развертыванием здравоохранения, просвещения, культуры численность работников, занятых в этих и других непроизводственных сферах, увеличится наиболее сильно - почти в три раза за двадцатилетие. Наряду с этим будет происходить дальнейшее сокращение рабочей недели и рабочего дня.

За предстоящие 20 лет общий объем материального производства в СССР возрастает в 5 раз. Между тем число работников в народном хозяйстве увеличится примерно лишь на 40%. Основным источником роста производства явится гигантский рост производительности труда. Намечается, что в промышленности за двадцатилетие производительность труда возрастет в 4-4,5 раза и в сельском хозяйстве - в 5-6 раз. Высокие темпы роста производительности труда в Советском Союзе обеспечиваются невиданным развитием науки и техники, значительным повышением квалификации кадров и более рациональным использованием трудовых ресурсов.

458 R - Nov.1962 - 600